



URBAN THINKERS CAMPUS

“Innovación en la adaptación de los asentamientos informales al cambio climático en América Latina y el Caribe”.

Action Day 31 de octubre, 2024

Síntesis, hallazgos y experiencias del Action Day

1. Antecedentes

Hábitat para la Humanidad oficina de LAC, en colaboración con la Plataforma UHPH, Build Change y la Universidad de Saint Gallen lideraron y ejecutaron un Urban Thinker’s Campus sobre “Innovación en la adaptación de los asentamientos informales al cambio climático en América Latina y el Caribe”. El UTC consistió en dos momentos: un primer momento fue el Webinar realizado el día 17 de septiembre y el segundo momento fue el Día de la Acción o Action Day propuesto para el 31 de octubre.

El Día de la Acción, 31 de octubre, fue un espacio virtual que nos permitió lanzar el informe que condensa el conocimiento co-creado durante el webinar de septiembre sobre acciones de resiliencia e innovación que se están llevando a cabo en la región de América Latina y el Caribe. Este informe es accesible para todo el público interesado en el tema. Autoridades locales, multilaterales, profesionales, organizaciones de base y sociales compartieron desafíos y aprendizajes sobre la implementación de innovaciones y prácticas centradas en la resiliencia para adaptar los asentamientos informales al cambio climático en América Latina y el Caribe.

Al mismo tiempo, se realizó una campaña digital para invitar y reconocer otras organizaciones y/o individuos comprometidos adaptar los asentamientos informales al cambio climático en América Latina y el Caribe.

El presente informe sintetiza las experiencias y hallazgos compartidos por diversas organizaciones a través del webinar inicial y de la campaña digital realizada en el Action Day del 31 de octubre.

2. Experiencias publicadas y compartidas a través de UHPH

A. Roof Over Our Heads – ROOH – TECHO LAC (ver mas [aquí](#))

[#ActionDay](#) [#UrbanThinkersCampus](#)

@techo_org nos compartió el siguiente proyecto, que surge en el marco de la campaña Roof Over Our Heads (ROOH), donde se exploran soluciones de vivienda seguras y dignas en asentamientos informales.

▶ El objetivo del proyecto es abordar los desafíos que enfrentan sus pobladores en sus viviendas debido al cambio climático.

🏠 El proyecto Vivienda Resiliente consiste en el diseño e implementación de la campaña en 6 países latinoamericanos: Chile, Argentina, Brasil, Perú, Colombia y México. La implementación se da mediante el trabajo permanente de TECHO junto a las vecinas y vecinos de 21 asentamientos informales. Incluye la generación de información, diagnósticos comunitarios, encuestas de caracterización de hogares, talleres de diseño participativo y la construcción de viviendas de emergencia más asequibles, que pueden responder de una mejor manera a las adversidades del cambio climático.

B. “Habilitación de asentamientos informales: Codiseño desde las bases” – ARDEU Chile

[#ActionDay](#) [#UrbanThinkersCampus](#)

[@somasardeu](#) compartió con la [#PlataformaUHPH](#) su proyecto “Habilitación de asentamientos informales: Codiseño desde las bases”.

▶ El proyecto busca consolidar procesos de trabajo articulado y participativo para la habilitación básica de campamentos y asentamientos informales. potenciando capacidades locales. Contempla 4 momentos claves. Caracterización sociocomunitaria del campamento, articulación de capacidades, codiseño de soluciones y escalamiento.

📌 Conoce más aquí: https://www.youtube.com/watch?v=8jXfacJd_G4

3. Aportes y experiencias compartidas por los socios de UHPH en el webinar:

A. Adaptación al cambio climático y los asentamientos – Habita para la Humanidad

El reto de adaptación asentamientos es enorme: El costo de adaptación de los países de ingresos bajos y medios es de US\$ 300 mil millones por año (300bi) por año por 10 años. Esto es 18 veces más de los fondos internacionales disponibles. La inacción cuesta: la adaptación y mitigación ha sido tan lenta que los daños y pérdidas han aumentado. En 55 países vulnerables han perdido US\$500 mil millones (500bi) en las últimas dos décadas.

Adaptar si paga: por cada US\$1.000 millones invertidos en adaptación de zonas costeras se reduce US\$14.000 millones de daños económicos.

El mejoramiento de vivienda en asentamientos informales es transformador en términos de desarrollo humano: Según un Estudio realizado por el IIED por encargo de Hábitat para la Humanidad en 2023 se pudo estimar que las acciones de inversión masiva en asentamientos informales pueden aumentar:

- 10.5% PIB –en algunos países-
- 28% educación– años de escolaridad en algunos países-
- 4% salud–expectativa de vida global-

Algunos ejemplos de adaptación efectiva de asentamientos informales con énfasis en soluciones basadas en la naturaleza que ha sido recolectadas en una publicación de Hábitat para la Humanidad ([Climate Adaptation through Housing](#)), que incluye los siguientes:

- Oasis energéticos, Puerto Rico
- Créditos cooperativos para paneles de aislamiento, India
- Pintura solar reflectiva, India
- Planta comunitaria de biogás, Ghana
- Casas anfibias, Jamaica
- Techos verdes, Brasil
- Reembolsos por jardines de lluvia, Canadá
- Pavimentos permeables, Suráfrica
- Siembra de árboles en Sierra León
- Bambú reforzado, Filipinas
- Bloques de concreto reusables, Kenia

B. Innovación en servicios básicos inclusivos y resilientes en asentamientos informales – Fundación AVINA

La Fundación AVINA ha desarrollado una experiencia integral para mejorar los servicios básicos en la comunidad de Boutín, combinando innovación tecnológica, social y de negocios. Al empoderar a la comunidad, proporcionar equipamiento y establecer vínculos con la empresa privada, el proyecto busca no solo mejorar las condiciones actuales, sino también asegurar la sostenibilidad y el desarrollo a largo plazo. La participación activa de la comunidad es clave para el éxito y la resiliencia de estas iniciativas, creando un impacto duradero y positivo en la vida de los habitantes de Boutín (Haití). Sus principales características son:

Situación de la Comunidad de Boutín

La comunidad de Boutín, ubicada en las afueras de Puerto Príncipe, enfrenta numerosas dificultades:

- **Acceso y Condiciones:** El ingreso es caótico debido al mal estado de las vías y la alta congestión vehicular. Los ingresos promedio son inferiores a USD 2 por persona/día.
- **Agua y Saneamiento:** La comunidad se organiza en "LAKOUS", grupos de 3 a 7 familias que se unen para resolver problemas como el abastecimiento de agua. El principal pozo de agua está en mal estado y contaminado, y la mayoría de los habitantes carece de acceso a saneamiento adecuado, realizando sus necesidades al aire libre.

Marco Institucional y Políticas

- **Estructura Legal y Organizativa:** La Ley Marco de 2009 organiza el sector de Agua Potable y Saneamiento a través de la DINEPA y las Oficinas Regionales (OREPA). Los CAEPA (Comités de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento) se han formalizado en áreas periurbanas y rurales, y se adoptó un Decreto Tarifario para la gestión del sector.

Objetivos del Proyecto

- **Agua Segura y Saneamiento:** Proveer agua segura y saneamiento a la comunidad, incluyendo viviendas, escuelas y clubes de salud.
- **Formación y Fortalecimiento:** Capacitar a niños y niñas en hábitos de higiene y salud, esperando que este conocimiento se transmita a sus familias y comunidades.
- **Prevención de Enfermedades:** Evitar brotes de enfermedades, especialmente durante desastres naturales en zonas vulnerables como Boutín.

Estrategia de la Triple Innovación

- **Innovación Tecnológica y Ambiental:** Rescate de prácticas ancestrales, gestión de riesgos, cuidado de fuentes de agua y ciclo de nutrientes, adaptando soluciones a las necesidades locales.
- **Innovación Social:** Fomentar prácticas de higiene y salubridad, vincularse con dinámicas regionales e involucrar a la comunidad desde el diseño del proyecto.
- **Innovación en Negocios:** Generación de capacidades locales, provisión de equipamiento, establecimiento de vínculos con la empresa privada y desarrollo de una visión de futuro.

Implementación de Soluciones:

- **Baños Secos Resilientes:** Implementación de baños secos con refuerzos estructurales para mayor estabilidad frente a huracanes y orientación adecuada de la ventilación.
- **Emprendimiento Comunitario:** Apoyo a la comunidad con la fabricación de moldes para unidades sanitarias y recolección de excretas, transformándolas en humus a través de la ONG SOIL.

C. Derechos sobre la tierra y tenencia segura en asentamientos informales - Centro Terwilliger de Innovación en Vivienda de Hábitat para la Humanidad

El Centro Terwilliger de Innovación en Vivienda presenta su experiencia para afrontar los principales retos y propone soluciones innovadoras en la promoción de derechos a la tierra y tenencia segura en asentamientos informales en América Latina

Contexto de América Latina

- **Población Urbana en Asentamientos:** El 21% de la población urbana en América Latina vive en asentamientos informales (100 millones de personas).
- **Construcción Informal:** El 70% de las zonas urbanas, como en Perú, se construyen de manera informal sin títulos de propiedad claros.
- **Riesgo de Desalojo:** El 40% de las familias en asentamientos informales están en riesgo de desalojo.
- **Regularización:** En México, entre el 40% y 50% de los asentamientos informales han sido regularizados desde los años 70. Brasil ha otorgado más de 4 millones de títulos de propiedad a familias en asentamientos informales desde 2001.
- **Costos de Regularización:** El costo de regularización de tierras equivale al 20% del ingreso anual de una familia de bajos recursos.

Impacto del Sector Construcción

El sector construcción contribuye con el 45% a la generación de gases de efecto invernadero, el 36% del consumo global de energía, y más del 50% de generación de desperdicios.

Experiencia de Erica

Erica logró construir su casa de dos pisos (uno de concreto y otro de madera) mediante una invasión del terreno, con préstamos de amigos y familiares. Como mujer, enfrentó desventajas en el proceso de construcción y miedo a registrar la propiedad debido a la burocracia y costos percibidos.

Innovación en Derecho a la Tierra y Tenencia Segura

Asesoría Legal: Las familias necesitan asesoría legal para obtener pertenencia y seguridad en sus viviendas.

Evidencia y Aprendizajes en Perú:

- Solo el 1% de las viviendas con subsidio tienen registrado su propiedad.
- El 80% de los procedimientos de registro están a cargo del municipio y Registros Públicos.
- La falta de recursos y burocracia excesiva limitan la capacidad de ejecutar programas de formalización.
- La falta de coordinación entre departamentos provoca duplicación de esfuerzos y falta de coherencia.

Acciones Concretas Propuestas

- **Solución para Formalización:** Implementar una solución para la formalización de viviendas en programas de subsidio.
- **Rol de la Municipalidad:** Promover el rol activo de la municipalidad.
- **Incentivos para Participación:** Repensar los incentivos para la participación activa y efectiva en procesos de formalización.

Recomendaciones para Ajustes Normativos y Procedimentales

- **Diseño Centrado en el Usuario:** Soluciones y políticas públicas centradas en las necesidades reales de las familias.
- **Evidencia sobre Necesidades Diferenciadas:** Generar evidencia sobre las necesidades de derecho a la tierra y tenencia segura.
- **Promover Rol de las Municipalidades:** Ordenanzas municipales extraordinarias, simplificación de procedimientos y estandarización en la gestión legal.

Solución Innovadora

- **Ordenanza Municipal:** Establecer un régimen temporal y extraordinario para la exoneración de tasas y simplificación administrativa en procedimientos de regularización de edificaciones, licencias de edificación y conformidad de obra, con el fin de adjudicar el Bono de Mejoramiento de Vivienda.

D. Resiliencia en viviendas frente al cambio climático en asentamientos informales – Build Change

Build Change es una organización sin fines de lucro líder en la construcción de viviendas resilientes. Su misión es reducir los daños y pérdidas económicas causadas por terremotos, desastres climáticos e incendios. La organización moviliza personas, dinero y tecnología para transformar los sistemas de regulación, financiamiento y construcción, mejorando la estructura de viviendas existentes y construyendo nuevas viviendas resilientes en todo el mundo.

La experiencia de Build Change en Urabá, Colombia, demuestra un enfoque integral para construir resiliencia en viviendas frente al cambio climático. Mediante la capacitación de organizaciones comunitarias y la implementación de asistencia técnica integral, se han abordado deficiencias estructurales y de ampliación de viviendas, utilizando materiales y prácticas constructivas adecuadas. La participación comunitaria y la identificación de riesgos han sido claves para desarrollar soluciones sostenibles y escalables, mejorando significativamente la capacidad de las comunidades para enfrentar desastres climáticos y proteger sus activos y vidas. A continuación los detalles:

Puntos de Partida:

- **Cambio de Enfoque:** Transitar de supervisión e interventoría a un enfoque de asistencia técnica integral, creando un banco de asistentes técnicos capacitados en la producción informal del hábitat y presentes en los territorios.
- **Fortalecimiento de Capacidades:** Fortalecer la capacidad de acceso a recursos, créditos específicos, pólizas, anticipos y desembolsos por avance de obra, articulados a la asistencia técnica.
- **Ampliación de Mejoramientos:** Abordar deficiencias estructurales y de ampliación de viviendas, incluyendo nuevos materiales y prácticas constructivas.

Asistencia Técnica Integral para la Resiliencia

- **Capacitación en Urabá:** Capacitación a 5 organizaciones en 5 territorios afectados por fenómenos climáticos mediante asistencia técnica para el mejoramiento resiliente de viviendas.

- **Elementos de una Vivienda Resiliente:**
 - **Resistente ante Desastres:** Capaz de proteger a las personas y sus activos frente a múltiples riesgos.
 - **Asequible:** Financieramente asequible para hogares de ingresos bajos a medios.
 - **Sostenible:** Construcción y refuerzo escalables y replicables, con una huella digital mínima.
 - **Localmente Apropriada:** Utilización de materiales, habilidades y herramientas apropiadas a la cultura y el clima locales.
 - **Saludable y Segura:** Con agua, saneamiento, ventilación, luz, acceso, espacio y seguridad adecuados.
 - **Activo Financiero:** Un lugar de negocios adaptable a múltiples usos, protegiendo la inversión inmobiliaria.
 - **Adaptable:** Expandible y adaptable para poblaciones en crecimiento, cambios demográficos y tecnologías emergentes.
 - **Escalable:** Capaz de satisfacer las necesidades de millones de familias mediante cambios en políticas y acceso a financiamiento y tecnología.
- **Evaluación y Levantamiento:** Evaluación y levantamiento de viviendas existentes.
- **Talleres Participativos:** Identificación de riesgos prioritarios en el territorio, incluyendo fuertes vientos, huracanes, inundaciones, tormentas, desbordamiento de ríos, entre otros.
- **Propuesta de Intervención:** Elaboración participativa de la propuesta de intervención, priorización en el desarrollo progresivo de la obra, diseños y presupuesto.

4. Hallazgos más prometedores e inspiradores:

Las soluciones propuestas por las anteriores organizaciones incluyen elementos innovadores y prometedores para mejorar las condiciones de vivienda en asentamientos informales al tiempo que contribuyen a mitigar y a adaptarse a los efectos del cambio climático. Se destacan entre otras la integración de tecnologías sostenibles, la adaptación basada en la naturaleza, la participación comunitaria activa, la innovación en negocios y la asesoría legal y política. Estos elementos no solo mejoran las condiciones de vivienda en asentamientos informales, sino que también contribuyen significativamente a la mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático, creando comunidades más resilientes y sostenibles.

Los hallazgos y elementos más prometedores son:

Adaptación Basada en la Naturaleza:



- Implementación de techos verdes, casas anfibia y pavimentos permeables para mejorar la resiliencia frente al cambio climático.
- Ejemplos específicos como la pintura solar reflectiva y los oasis energéticos que aportan soluciones sostenibles y adaptativas en los asentamientos.

Mejoramiento de Vivienda:

- Inversiones masivas en mejoramiento de viviendas informales, aumentando el PIB, la educación y la salud en los países.
- Proyectos que integran soluciones tecnológicas y naturales para crear viviendas más sostenibles y resilientes.

Triple Innovación:

- Innovación tecnológica y ambiental: Rescate de prácticas ancestrales, gestión de riesgos y ciclo de nutrientes.
- Innovación social: Fomento de prácticas de higiene y salubridad, con un fuerte vínculo comunitario.
- Innovación en negocios: Generación de capacidades locales y vínculos con la empresa privada para asegurar sostenibilidad financiera.

Participación Comunitaria y Resiliencia:

- Involucramiento activo de la comunidad en el diseño, implementación y mantenimiento de soluciones como baños secos resilientes.
- Emprendimiento comunitario en la fabricación de unidades sanitarias y recolección de excretas para abonos.

Derecho a la Tierra y Tenencia Segura:

- Asesoría legal y programas de regularización de tierras para proporcionar seguridad de tenencia.
- Simplificación de procedimientos administrativos y políticas centradas en el usuario para facilitar el registro de propiedades.

Políticas Públicas y Subsidios:

- Implementación de ordenanzas municipales para exoneración de tasas y simplificación administrativa para regularizar la tenencia.
- Bono (subsidio gubernamental) de Regularización de Edificaciones para fomentar la formalización de viviendas y mejorar su calidad.

Asistencia Técnica Integral:



- Capacitación de organizaciones comunitarias en la construcción de viviendas resilientes.
- Elementos de viviendas resilientes deben incluir que sean: resistentes ante desastres, asequibles, sostenibles, localmente apropiadas, saludables y seguras.

Evaluación y Participación:

- Evaluación y levantamiento de viviendas existentes con participación.
- Talleres participativos para identificar riesgos y desarrollar propuestas de intervención adaptativas y escalables.